

**М. П. РАЧКОВ**

*директор Института стратегических исследований Байкальского региона,  
доктор экономических наук, профессор*

## РОССИЯ: ОТ ФЕДЕРАТИВНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА К КОНСТИТУЦИОННОЙ МОНАРХИИ

Начатый по инициативе Президента РФ В. В. Путина процесс укрепления «вертикали» власти, создания федеральных округов и активного противодействия центробежным тенденциям со стороны субъектов Российской Федерации может быть логично завершён переходом к *цивилизованной конституционной монархии*.

Ещё декабрист П. И. Пестель в «Русской Правде» отмечал пагубность федеративного устройства для российского государства. Исторический опыт XX столетия показал правильность этого прогноза. «Социалистическую федерацию свободных народов» (Советский Союз) можно было удерживать только тиранией и подкупом национально-государственных образований за счёт объединяющей нации. Ослабление этих рычагов привело к быстрому распаду СССР.

Постсоциалистическая федерация в России до поры до времени могла и продолжает удерживаться благодаря заигрыванию федерального центра с национальными и региональными элитами либо с помощью методов полицейского режима. Последние, однако, приходят в противоречие с процессом демократизации общественной жизни в России и не являются эффективными в длительной перспективе<sup>1</sup>, о чём свидетельствует опыт Советского Союза и не только его.

Отказ от федеративного государственного устройства, основанного, в отличие от США, на весьма непрочном принципе национального самоопределения, и в то же время сохранение демократических ценностей (политического плюрализма, местного самоуправления, институтов гражданского общества) возможны *при плавном, эволюционном переходе к конституционной монархии, который может быть за-*

*вершен к концу второго срока президентства В. В. Путина принятием новой Конституции России.*

Смысл конституционной монархии сводится к следующему. Монарх (Государь) избирается гражданами России на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на ограниченный, но длительный срок (15 лет) с правом единоначалия, назначения генерал-губернаторов и Кабинета министров, формирования Государственного совета, представления кандидатур Генерального прокурора, председателей Верховного суда и Высшего арбитражного суда, а также Председателя Центробанка для утверждения Государственной думой. Государь является Верховным главнокомандующим всеми вооружёнными силами.

К концу срока своих полномочий или ранее его по уважительным обстоятельствам или собственному желанию Государь определяет преемника престола, кандидатура которого подтверждается всенародным голосованием. Алгоритм подобной передачи власти преемнику де-факто был продемонстрирован первым Президентом РФ Б. Н. Ельциным.

Чтобы избежать дворцовых переворотов, в Конституции должно быть предусмотрено правило: в случае скоростной смерти или невозможности исполнять обязанности монарха вследствие тяжелой неизлечимой болезни или отрешения его от престола избирается новый Государь из числа кандидатов, предложенных официально зарегистрированными политическими партиями России. Избранный Государь не может состоять в какой-либо политической партии.

Конституционная монархия предполагает существование ещё двух выборных ор-

ганов государственной власти — Государственной думы и Конституционного суда.

Государственная дума выполняет функции всероссийского законодательного собрания, избирает Счетную палату, утверждает представленные Государем кандидатуры Генерального прокурора, председателей Верховного суда и Высшего арбитражного суда, а также Председателя Центробанка и, при необходимости, в каждом конкретном случае назначает Следственную комиссию.

Конституционный суд наделяется правом решать вопросы о соответствии (несоответствии) законов или отдельных их статей, а также указов Государя Конституции России. Конституционный суд наделяется также правом возбуждать процедуру отрешения Государя от престола в случае систематического неисполнения им своих конституционных обязанностей или совершения преступных деяний, доказанных Верховным судом по представлению Следственной комиссии. Решение об отрешении Государя от престола принимается Государственной думой квалифицированным большинством голосов (не менее 4/5 от общего состава депутатов).

Члены Конституционного суда избираются гражданами России сроком на 10 лет, депутаты Государственной думы на 5 лет на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Кандидатуры членов Конституционного суда выдвигаются Государем и Государственной думой на паритетных началах и голосуются общим списком. Образовавшиеся в течение срока полномочий Конституционного суда вакансии заполняются решением (соответственно) Государя или Государственной думы при взаимном согласовании сторонами рекомендованных кандидатур. Депутаты Государственной думы избираются по одномандатным округам.

Члены Конституционного суда и Государственной думы, совершившие преступления, привлекаются к уголовной ответственности постановлением Государственной думы по представлению Генерального прокурора. Генеральный прокурор, председатели Верховного суда и Высшего арбитражного суда, а также Председатель Центробанка отзываются Государем по согласованию с

Государственной думой (при поддержке решения Государя об отзыве не менее 1/2 от общего состава депутатов), а в случае совершения ими преступлений привлекаются к уголовной ответственности по результатам расследования Следственной комиссией, назначенной постановлением Государственной думы.

Конституционно-монархическое устройство допускает самое широкое развитие местного самоуправления, выборы населением органов и глав местного самоуправления с обеспечением их деятельности необходимыми материальными и финансовыми ресурсами, а также созданием благоприятной среды для деятельности институтов гражданского общества.

Таким образом, конституционная монархия позволяет:

- осуществлять демократическую процедуру избрания высшего должностного лица государства;
- сочетать единоначалие в управлении государством на всей территории страны с политическим плюрализмом и местным самоуправлением и гарантировать поддержание конституционного баланса между всеми ветвями государственной власти;
- обеспечивать преемственность при передаче власти и возможность выработки и реализации долгосрочной стратегии развития государства<sup>2</sup>.

Она позволяет избежать основных пороков, которые были свойственны российскому самодержавию:

- длительного ожидания появления способного к государственному управлению престолонаследника из членов царской семьи;
- бесчисленных дворцовых переворотов, доходящих до отцеубийства или мужеубийства;
- несовместимости абсолютизма с политической демократией и местным самоуправлением.

Она позволяет сохранить единство и суверенитет страны, поскольку означает принципиальный отказ от непрочного федеративного устройства и переход к эффективному и экономному управлению государством, основанному на принципе единоначалия.

Важнейшим преимуществом конституционной монархии является естественное в ее рамках решение многовекового вопроса о земле. В такой стране, как Россия, земля, по большому счету, должна принадлежать Государю. Это то, чем он реально может и должен распоряжаться, заботясь о ней, как основе жизни и процветания всех наций и народностей, а также награждая ею достойных мужей и жен за заслуги перед Отечеством<sup>3</sup>. Земельная рента должна стать главным источником пополнения государственной казны, используемой во благо всего народа. *Современная земельная реформа в России должна быть концептуально увязана с идеей перехода к конституционной монархии.*

История России представляет собой удивительное зрелище. Элементы разумного государственного устройства присутствуют на всех ее этапах. Однако они присутствуют изолированно друг от друга и в несовместимых с ними политических системах. Они гибнут, не приобретая адекватной для себя целостности. Пришла пора собрать их в единую систему — и прогресс будет обеспечен. На тысячелетие.

## ПРИМЕЧАНИЯ

<sup>1</sup> Они могут быть оправданы лишь в краткосрочном периоде как условие прекращения разброда и шатания, порожденного федерализмом в духе Б. Н. Ельцина: «Берите суверенитета столько, сколько прогло-

тите!», во-первых, и как условие перехода к либерально-демократическому строю, которым, по сути дела, и должна стать конституционная монархия, во-вторых.

<sup>2</sup> В результате неверно выбранной формы демократии Россия потеряла стержень, необходимый для постановки и достижения стратегически важных государственных целей. В Советском Союзе роль такого стержня играла КПСС со своей программой строительства коммунизма, международными и внутривнутриполитическими амбициями. Ослабление, а затем и устранение этого стержня привело к краху Советского государства, которое, при всех его недостатках, обеспечивало реализацию долгосрочной стратегии: если не построение коммунизма, то уж во всяком случае создание национального ядерного оружия.

Стержнем стратегического развития России в XXI в. должен стать Государь, избираемый на 15 лет, назначающий, при поддержке народа, своего преемника и осуществляющий управление государством на основе полного единоначалия.

<sup>3</sup> Последнее очень важно для формирования законным путем настоящей элиты российского общества. Не воры, не проходцы, а люди достойные, получившие за нелегкие труды свои на пользу Отечества признание Государя и награжденные им землей, приносящей заслуженный доход, — вот кто составит знать, в хорошем смысле старого русского слова, в новом государственном устройстве России.