

На сегодняшний день существует ряд проблем, касающихся социальных гарантий государства в части удовлетворения потребности населения России в санаторно-оздоровительных услугах. Например, прекращение финансирования санаторно-курортного лечения работников и членов их семей с 1 января 2003 г., кроме ущемления конституционных прав российских граждан на охрану здоровья, самым негативным образом сказалось на формировании бюджетов целых курортных регионов (Краснодарский, Ставропольский, Алтайский края и др.).

На наш взгляд, для организации и обеспечения рационального функционирования рынка санаторно-оздоровительных услуг необходимо:

– создать научно обоснованную систему государственного регулирования рынка санаторно-оздоровительных услуг в Российской Федерации;

– внедрить информационные технологии в сферу санаторно-оздоровительных услуг, создать в этой сфере базу данных, систему консалтинга, а также разработать систему распределения таких услуг;

– разработать правила, требования и стандарты, касающиеся организации деятельности субъектов рынка санаторно-оздоровительных услуг.

Примечание

¹ Туризм и туристские ресурсы в России. 2004: стат. сб. / Росстат. М., 2004.

И.С. ЧЕРНЯК

профессор Иркутского государственного технического университета

М.А. СЕМЕНОВ

*доктор технических наук, профессор
Иркутского государственного технического университета*

ПРОБЛЕМЫ ТЕПЛООБЕСПЕЧЕНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Экономическое развитие страны, как и любого региона, зависит от топливно-энергетического комплекса (ТЭК), поскольку он — основа экономики.

Большинство регионов, входящих в Сибирский федеральный округ, имеют развитый ТЭК. Крупнейшими производителями электроэнергии являются Иркутская и Кемеровская области, Красноярский край, Республика Хакасия. Иркутская область, наряду с Омской, представляет собой также крупный центр по производству нефтепродуктов. В целом регионы СФО обеспечивают более 80% общероссийского объема производства каменного угля и пятую часть электроэнергии.

Развитие ТЭК в Сибири обусловлено богатейшими топливно-энергетическими ресурсами. Запасы угля, например, по различным оценкам, составляют от 3,8 до 4,4 трлн т. На территории Иркутской области объем прогнозных и извлекаемых запасов угля составляет 46 млрд т, разведанных запасов — 14,4 млрд т. Имеются крупные месторождения нефти и газа, освоение ко-

торых позволит превратить область в один из ведущих нефтегазодобывающих регионов страны и создать условия для развития новых отраслей промышленности.

Электроэнергетика призвана выполнять следующие важные общественные функции:

– надежное и бесперебойное электроснабжение потребителей в соответствии с действующими государственными стандартами параметров электроэнергии;

– обеспечение дальнейшей электрификации народного хозяйства путем расширения использования электроэнергии для получения разных форм конечной энергии (механической, тепловой, химической и др.) и замены электричеством других энергоносителей;

– развитие теплофикации городов, т.е. обеспечение высокоэффективного централизованного теплоснабжения потребителей на основе комбинированной выработки электрической и тепловой энергии;

– вовлечение в топливно-энергетический баланс страны (через производство электрической энергии) возобновляемых источников энергии, низкокачественного твердого топ-

лива, ядерной энергии, благодаря чему в энергетике сокращается использование дефицитных и высококачественных видов топлива, прежде всего природного газа, который находит более эффективное применение в других областях народного хозяйства¹.

В хозяйственном отношении в России основные производственные объекты электроэнергетики находятся в составе компаний энергохолдинга «РАО «ЕЭС»», независимых акционерных энергокомпаний (как, например, ОАО «Иркутскэнерго»), промышленных предприятий, а также предприятий коммунальной энергетики (в двух последних случаях — небольшие ТЭЦ). Таким образом, имеют место разная ведомственная (балансовая) принадлежность и различные формы собственности и активы предприятий электроэнергетики.

К объектам теплоэнергетики относятся теплоисточники (паровые и водогрейные котельные), а также тепловые сети (магистральные и распределительные с трубопроводами, насосными станциями и тепловыми пунктами). Часть теплоэнергии в России (около 30%) вырабатывается на ТЭЦ, которые относятся к объектам электроэнергетики².

Котельные имеют разную ведомственную принадлежность (муниципальные, промышленные и др.). Среди них выделяются

централизованные теплоисточники, обслуживающие целый район или группу разных потребителей, и децентрализованные, прикрепленные к конкретным объектам. К децентрализованным причисляют котельные мощностью до 20 Гкал/ч. В целом с учетом ТЭЦ в России централизованно вырабатывается около 70% тепловой энергии.

Главными функциями теплоэнергетики в обществе являются:

– надежное и бесперебойное обеспечение потребителей необходимыми теплоносителями с требуемыми объемными и качественными параметрами;

– поддержание теплового комфорта в жилых и общественных зданиях (в строгом соответствии с температурой наружного воздуха).

Перечисленные функции должны реализовываться на основе внедрения экономически и экологически оптимальных схем снабжения тепловой энергией городов и сельских районов.

Оживление экономики с 1998 г. увеличило потребность предприятий в тепловой и электрической энергии, что повлияло на увеличение объемов выработки этих видов продукции, но в отдельные годы выпуск все же сокращался (рис. 1)³.

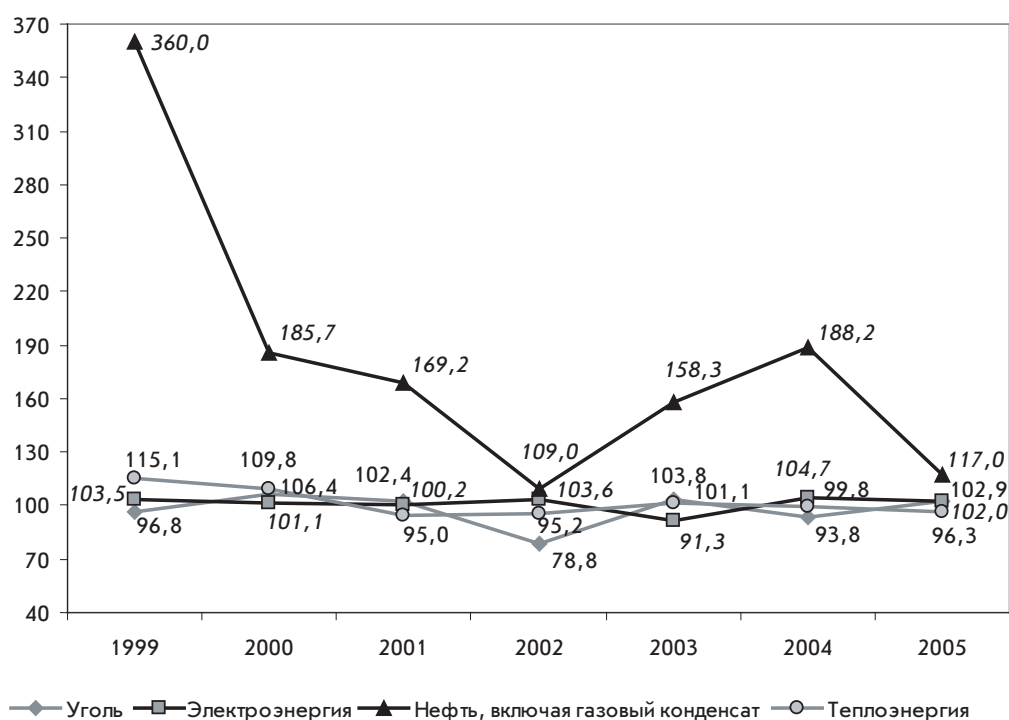


Рис. 1. Динамика объемов выработки продукции, % к предыдущему году

За годы экономических преобразований (с 1990 г.) добыча угля сократилась вдвое, объем первичной переработки нефти и производства теплоэнергии — более чем на треть, электроэнергии — на 16,5% (рис. 2)⁴.

И сегодня проблемой всех производителей является платежеспособность потребителей. Произошли изменения в структуре отпуска теплоэнергии генерирующими установками разных типов. Сократили отпуск основные производители тепловой энергии (ТЭС и котельные на органическом топливе), и, как факт, снизилась их роль в общей выработке (табл.)⁵.

Основными потребителями электрической и тепловой энергии являются предприятия различных видов деятельности. Более половины расхода топлива приходится на предприятия энергетики (рис. 3)⁶.

Электроэнергетика Иркутской области работает стабильно и обеспечивает надежное энергоснабжение потребителей. В холодные годы возникали проблемы с теплоснабжением в Черемховском, Мамско-Чунском, Усть-Кутском районах. Причиной возникновения проблем, как правило, является отставание в развитии систем энерготеплообеспечения, принадлежащих ЖКХ.

Дальнейшее развитие промышленного сектора Иркутской области и г. Иркутска находится в прямой зависимости от разрешения до 2011 г. проблемы дефицита энергетических мощностей, который следует преодолеть, чтобы обеспечить качественный рост экономического потенциала в регионе. Сегодня речь идет о создании Иркутской агломерации, что потребует дополнительного развития существующей энергетической инфраструктуры, так как имеющаяся система

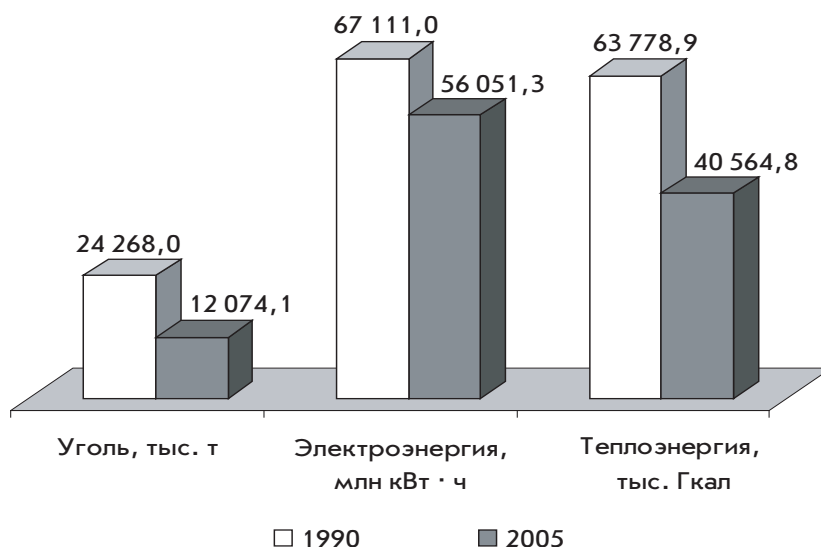


Рис. 2. Динамика объемов производства основных видов продукции

Структура производства тепловой энергии генерирующими установками

Показатель	2005 к 1990, %	В % к итогу		
		1990	2000	2001
Тепловая энергия, всего	63,7	100,0	100,0	100,0
В том числе отпущенная:				
установками, работающими на органическом топливе	58,2	93,3	83,2	85,2
из них:				
тепловыми электростанциями	59,6	65,5	58,4	61,3
котельными установками	54,9	27,8	24,8	23,9
электробойлерными установками (электрокотельными)	98,4	3,2	8,0	4,9
теплоутилизированными установками	139,9	3,5	6,8	7,6
прочими установками	—	—	2,0	2,3

теплоснабжения города нуждается в крупномасштабной реконструкции. Необходимо строительство новых тепломагистралей внутри города и тепломагистрали от ТЭЦ-10 г. Ангарска до г. Иркутска (протяженностью почти 30 км).

ОАО «Иркутскэнерго» разработало поэтапную схему оптимизации теплоснабжения г. Иркутска⁷.

Строительство тепломагистрали является необходимым условием обеспечения теплом г. Иркутска и создания Иркутской агломе-

рации (прежде всего свободной экономической зоны) с гг. Ангарском и Шелеховом (рис. 4).

В рамках мероприятий по ликвидации дефицита энергетических мощностей на территории Иркутской области до 2020 г. ОАО «Иркутскэнерго» рассматривает вариант расширения действующих тепловых станций и строительства новой электростанции.

Новые электростанции могут работать на угле, поддерживая эту отрасль и угледобывающие районы Иркутской области, или на

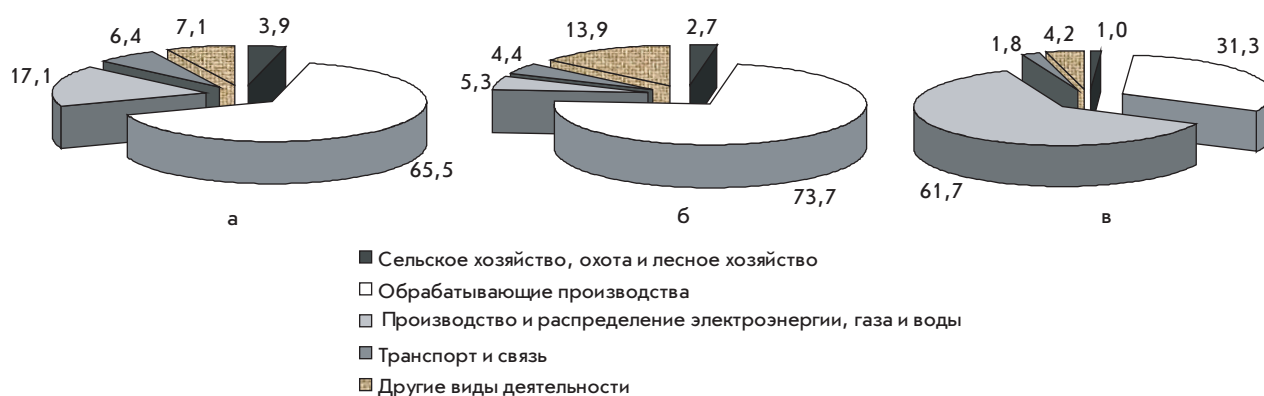


Рис. 3. Структура потребителей основных видов энергоресурсов, %:
а — электроэнергии, б — теплоэнергии, в — топлива



Рис. 4. Поэтапная схема оптимизации теплоснабжения г. Иркутска

природном газе (благодаря освоению газовых месторождений), но газификация пока задерживается.

Осуществление плана оптимизации теплоснабжения г. Иркутска и промежуточных поселений позволит обеспечить не только ввод новых промышленных объектов, но и строительство жилых комплексов и дальнейшее закрытие десятков малых котельных.

Реализация намеченных в рамках IV Байкальского экономического форума мероприятий создаст реальные условия для дальнейшего социально-экономического развития нашего региона.

Примечания

¹ Гительман Л.Д., Ратников Б.Е. Энергетический бизнес. М., 2006.

² Там же; Топливо-энергетический комплекс Иркутской области в эпоху преобразований. Иркутск,

2006; Материалы презентации для участников круглого стола «Приоритеты экономического развития Сибири и Дальнего Востока», проводимого в рамках IV Байкальского экономического форума, г. Иркутск, 21 сент. 2006 г. Иркутск, 2006; Наумов И.В., Лещинская Т.Б., Паламарчук С.И., Бондаренко С.И. Электроснабжение: учеб. пособие / под общ. ред. И.В. Наумова. Иркутск, 2005.

³ Топливо-энергетический комплекс Иркутской области в эпоху преобразований.

⁴ Там же; Материалы презентации для участников круглого стола «Приоритеты экономического развития Сибири и Дальнего Востока», проводимого в рамках IV Байкальского экономического форума, г. Иркутск, 21 сент. 2006 г.

⁵ Топливо-энергетический комплекс Иркутской области в эпоху преобразований.

⁶ Там же; Наумов И.В., Лещинская Т.Б., Паламарчук С.И., Бондаренко С.И. Указ. соч.

⁷ Материалы презентации для участников круглого стола «Приоритеты экономического развития Сибири и Дальнего Востока», проводимого в рамках IV Байкальского экономического форума, г. Иркутск, 21 сент. 2006 г.

А.В. САМАРУХА

кандидат экономических наук

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ КОМПЛЕКСНОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ОБЪЕДИНЕННОЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ*

Укрупнение субъектов РФ диктуется современными внутренними и внешними причинами и тенденциями. Объединение Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа (УОБАО) вызвано прежде всего необходимостью повышения уровня и качества жизни населения, развития эффективных технологических производств, привлечения инвестиций в социально-экономические процессы УОБАО и, соответственно, требует совершенствования межбюджетных отношений.

До 1993 г. Иркутская область и УОБАО являлись единым регионом, имеющим общую инфраструктуру, единое экономическое, образовательное и социальное пространство. Разъединение нанесло существенный

ущерб их конкурентоспособности, а также развитию сельскохозяйственного производства. Официальное объединение Иркутской области и УОБАО произойдет в 2008 г., однако уже в начале 2007 г. к управлению УОБАО приступил действующий губернатор Иркутской области А.Г. Тишанин. Процесс достижения слаженности деятельности всех уровней и структур власти, бизнеса и гражданского общества займет немало времени, что не может не влиять на возможности качественного комплексного прогнозирования социально-экономического развития субнационального образования — объединенной Иркутской области.

Объединение Иркутской области и УОБАО позволит позиционировать новое

* Печатается при поддержке проекта ФБ-10 «Теоретические аспекты долгосрочного прогнозирования социально-экономического развития субнационального образования РФ» (РНП 2.1.3.1419), выполняемого в рамках аналитической ведомственной целевой программы «Развитие научного потенциала высшей школы (2006–2008 годы)». Тема зарегистрирована во ВНИЦентре, номер госрегистрации 01.2.006 06902.